

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1<sup>er</sup> octobre 2019

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à la défense des droits des personnes  
lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres,  
queer et intersexe (LGBTQI) au sein du  
Conseil de l'Europe**

(déposée par  
MM. Christophe Lacroix et Patrick Prévot)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**om in de Raad van Europa op te komen  
voor de rechten van de lesbiennes, gays,  
biseksuelen, transgenders, queers en  
interseksuele personen (LGBTQI's)**

(ingediend door  
de heren Christophe Lacroix en Patrick Prévot)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Sous la législature 54, un texte important a été adopté par notre Chambre des représentants pour la dépenalisation de l'homosexualité dans le monde (DOC 54 1134/001) partant du triste constat que, encore aujourd'hui, l'on peut être discriminé, voire condamné à mort, en raison de son homosexualité dans de nombreux pays à travers le globe. Notre Chambre des représentants a également adopté sous cette même législature une résolution relative aux violences potentielles envers les personnes LGBTQI en Tchétchénie (DOC 54 2421/001) en référence à la situation inacceptable des homosexuels (hélas toujours d'actualité) en Tchétchénie où ils sont victimes de discriminations extrêmes et d'actes criminels.

L'objectif de la présente proposition de résolution est dès lors de se centrer sur la lutte contre les discriminations envers les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTQI)<sup>1</sup> au sein des États membres du Conseil de l'Europe, en reprenant des demandes pouvant servir de cadre pour cette législature tant pour le gouvernement belge au sein du Comité des ministres que pour la délégation belge au sein de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE).

Ces derniers mois, nous avons malheureusement dû constater une recrudescence de ces discriminations au sein des 47 États membres du Conseil de l'Europe:

- de nombreux cas de discriminations, de répressions extrêmes et de violences perpétrées envers les personnes LGBTQI en Fédération de Russie et plus particulièrement en Tchétchénie;

- interdictions, à plusieurs reprises, de *Gay Prides* à Istanbul;

- *Gay Pride* menacée d'un bain de sang à Kiev par des mouvements ultranationalistes;

- Des discours stigmatisants et des violences annoncées en Bosnie-Herzégovine, en marge de l'organisation de la première Marche des fiertés à Sarajevo;

<sup>1</sup> Il est à noter que, au sein du Conseil de l'Europe, l'acronyme "LGBTI" est utilisé. Nous avons cependant choisi d'utiliser l'acronyme "LGBTQI" afin d'assurer la correspondance avec le contenu des travaux au sein de notre Assemblée.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft in de 54<sup>e</sup> zittingsperiode de belangrijke resolutie "over de depenalisering van homoseksualiteit in de wereld" aangenomen (zie DOC 54 1134/015); aanleiding daarvoor was de pijnlijke vaststelling dat ook nu nog in veel landen overal ter wereld mensen worden gediscrimineerd of zelfs ter dood veroordeeld omdat ze homoseksueel zijn. In diezelfde zittingsperiode heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers ook de resolutie "over mogelijk geweld jegens de LGBTQI's in Tsjetsjenië" aangenomen (zie DOC 54 2421/005), over de onaanvaardbare levensomstandigheden van de homoseksuelen in Tsjetsjenië, want ze zijn er het slachtoffer van extreme discriminatie en criminele daden – sindsdien is de toestand er helaas niet verbeterd.

Dit voorstel van resolutie strekt er derhalve toe in te gaan tegen discriminatie van lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, queers en interseksuele personen (LGBTQI's)<sup>1</sup> in de lidstaten van de Raad van Europa. Daartoe reikt dit voorstel een aantal verzoeken aan, die tijdens deze zittingsperiode als raamwerk kunnen dienen voor zowel de Belgische regering binnen het Comité van ministers van de Raad van Europa als voor de Belgische delegatie binnen de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa.

Jammer genoeg hebben wij de jongste maanden moeten vaststellen dat in sommige van de 47 lidstaten van de Raad van Europa discriminatie almaar meer de kop opsteekt:

- in de Russische Federatie – en in het bijzonder in Tsjetsjenië – zijn er talrijke gevallen van discriminatie, extreme repressie en geweld;

- in Istanbul werden gayprides meermaals verboden;

- in Kiev dreigden ultranationalistische bewegingen een bloedbad aan te richten tijdens een gaypride;

- in Bosnië-Herzegovina werd omtrent de organisatie van de eerste gaypride in Sarajevo stigmatiserende taal gehanteerd en werd met geweld bedreigd;

<sup>1</sup> Er zij op gewezen dat bij de Raad van Europa het letterwoord "LGBTI" gangbaar is. Wij hebben echter gekozen voor "LGBTQI", om inhoudelijk beter aan te sluiten bij de werkzaamheden binnen onze assemblee.

— des discriminations sévères observées en Azerbaïdjan;

— des dérives en Pologne, où le parti au pouvoir et les forces conservatrices et extrémistes ont fait de la communauté des personnes LGBTQI l'ennemi attitré de la société, vu qu'ils n'entrent pas, selon eux, dans le cadre de leur définition de la "société traditionnelle", entraînant des violences en marge de plusieurs marches des fiertés.

Encore plus près de chez nous, les débats et manifestations parfois violents qui ont entouré les discussions et l'adoption concernant la législation française relative au mariage pour tous doivent également nous interpeller, de même que la comptabilisation en 2018 par Unia (institution publique indépendante qui lutte contre la discrimination et défend l'égalité des chances) de 125 cas connus d'agression et de discrimination fondées sur l'orientation sexuelle des victimes, ce qui constitue un triste record pour notre pays.

Ces faits sont d'une actualité toute récente, mettent en lumière une cruelle réalité et nous rappellent que le combat pour une société égalitaire et inclusive devra malheureusement durer encore longtemps.

Cependant, l'évolution en la matière au sein de plusieurs États membres est à même de montrer que de telles discriminations et de tels faits de violence ne sont pas une fatalité. La pression internationale et le travail des mondes politique et associatif, par l'éducation et le refus des discours de haine, peuvent porter leurs fruits dans la lutte acharnée qu'il nous revient de mener contre le populisme et les forces les plus conservatrices.

Dans ce cadre, le Conseil de l'Europe a un rôle de premier plan à jouer et la Belgique et ses institutions doivent être particulièrement actives en son sein. Comme on peut le lire sur le site Internet du Conseil de l'Europe, ses normes et mécanismes veillent à promouvoir et à faire respecter les droits fondamentaux de tous, et notamment l'égalité en droit et la dignité de tous les êtres humains, y compris les personnes LGBTQI. Le Conseil de l'Europe constituant une organisation centrée sur les droits humains unique au monde, réunissant 47 États membres sur le continent européen, il s'agit pour les auteurs d'un forum essentiel où notre pays doit agir contre de telles discriminations, voire de telles exactions, intolérables.

Si un travail important est, et doit continuer à être, mené dans notre Royaume, les discriminations ne

— in Azerbeïdzjan werd ernstige discriminatie vastgesteld;

— in Polen hebben de regeringspartij alsook de conservatieve en extremistische krachten de LGBTQI-gemeenschap tot vijand van de samenleving uitgeroepen, omdat die gemeenschap volgens hen niet past in wat zij als de "traditionele samenleving" beschouwen; zulks leidde tot geweld in de marge van meerdere gayprides.

Dichter bij huis, meer bepaald in Frankrijk, mogen de heftige debatten en de soms gewelddadige manifestaties waarmee de bespreking van het wetsontwerp over "*le mariage pour tous*" en de goedkeuring van die tekst gepaard gingen, ons niet onberoerd laten. Wat België betreft, is er het zorgwekkende feit dat Unia (een onafhankelijke overheidsinstelling die optreedt tegen discriminatie en ijvert voor gelijke kansen) in 2018, 125 gevallen van agressie en discriminatie op grond van de seksuele geaardheid van de slachtoffers heeft opgetekend, een triest record voor ons land.

Al die heel recente feiten duiden op een harde realiteit. Ze herinneren ons eraan dat het ijveren voor een egalitaire en inclusieve samenleving helaas een werk van lange adem is.

Niettemin bewijst de evolutie die zich ter zake in meerdere lidstaten van de Raad van Europa voltrekt dat dergelijke vormen van discriminatie en geweld geen onontkoombare realiteit hoeven te zijn. De internationale druk en de inspanningen die beleidsmatig en via de verenigingen worden geleverd door onderricht en het tegengaan van *hate speech*, kunnen resultaat opleveren in de hardnekkige strijd die moet worden aangegaan tegen populisme en tegen de meest conservatieve krachten.

De Raad van Europa speelt in dat verband een heel belangrijke rol, en België en zijn instellingen moeten binnen die Raad een bijzonder actieve houding aannemen. Op zijn website staat te lezen dat de Raad van Europa normen en mechanismen hanteert om toe te zien op het bevorderen en het doen naleven van eenieders grondrechten, meer bepaald de rechtsgelijkheid en de waardigheid van alle mensen, ook de LGBTQI's. Als organisatie die zich toespitst op de rechten van de mens is de Raad van Europa, met 47 lidstaten over het hele Europese continent, uniek in de wereld. Daarom is die Raad volgens de indieners van dit voorstel van resolutie voor ons land een heel belangrijk forum om op te treden tegen dergelijke onaanvaardbare vormen van discriminatie en zelfs geweld.

Ons land levert thans veel inspanningen en zal dat in de toekomst moeten blijven doen. Discriminatie kent geen

connaissent pas les frontières et, dès lors, notre travail de lutte contre celles-ci ne doit pas en connaître non plus. En termes de calendrier, la présente proposition de résolution tombe également à point nommé. En effet, le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH) a lancé un nouveau cycle d'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des ministres aux États membres sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre<sup>2</sup>.

Adoptée le 31 mars 2010, la Recommandation précitée conforte le principe de la pleine jouissance de leurs droits fondamentaux par les personnes lesbiennes, homosexuelles, bisexuelles et transgenres en vertu du principe selon lequel les discriminations et les exclusions sociales fondées sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre peuvent être mieux surmontées par des mesures visant à la fois les personnes victimes de cette discrimination ou exclusion et la population en général. Le texte de cette Recommandation est le premier instrument élaboré par le Comité des ministres traitant spécifiquement de la question de cette discrimination.

En 2018, conformément à la décision du CDDH, l'Unité OSIG, en coordination avec le Réseau européen des points focaux gouvernementaux sur les personnes LGBTQI et en consultation avec la société civile, a élaboré un questionnaire sur les mesures existantes et les exemples de bonnes pratiques liées à la mise en œuvre de la Recommandation.<sup>3</sup> Via l'Unité OSIG, ce processus est aujourd'hui toujours en cours afin de collecter les réponses et d'adopter un rapport en 2019.

Évidemment, le travail en la matière ne s'arrête pas au niveau du Comité des ministres et des différents organes du Conseil de l'Europe. Ainsi, l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe s'est déjà penchée à de nombreuses reprises sur les questions de discriminations envers les personnes LGBTQI; citons ainsi la Résolution 2239 (2018): Vie privée et familiale: parvenir à l'égalité quelle que soit l'orientation sexuelle<sup>4</sup>; la Résolution 2191 (2017): Promouvoir les droits humains et éliminer les discriminations à l'égard des personnes intersexes<sup>5</sup>; la Résolution 2048 (2015): La discrimination à l'encontre des personnes transgenres en Europe<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805b1652](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805b1652)

<sup>3</sup> <https://www.coe.int/fr/web/human-rights-intergovernmental-cooperation/work-completed/discrimination-on-lgbt>

<sup>4</sup> <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=25166&lang=FR>

<sup>5</sup> <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=24232&lang=FR>

<sup>6</sup> <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=21736&lang=FR>

grenzen; net daarom moeten ook onze inspanningen om op te treden tegen discriminatie onbegrensd zijn. Ook qua timing komt dit voorstel van resolutie op het juiste moment. Het Stuurcomité voor de mensenrechten (CDDH) heeft immers een nieuwe onderzoeksronde opgestart omtrent de tenuitvoerlegging van *Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity*<sup>2</sup>.

Die op 31 maart 2010 aangenomen Aanbeveling verankert het beginsel dat de lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders het volle genot van hun grondrechten hebben, uitgaande van het principe dat discriminatie en sociale uitsluiting op basis van seksuele geaardheid of genderidentiteit beter kunnen worden weggerukt met maatregelen die zowel gericht zijn op de slachtoffers van die discriminatie of uitsluiting als op de bevolking in het algemeen. De tekst van die Aanbeveling is het eerste instrument dat het Comité van ministers specifiek met betrekking tot dat discriminatievraagstuk heeft uitgewerkt.

Overeenkomstig de beslissing van het CDDH heeft de *Sexual Orientation and Gender Identity Unit* (SOGI), in samenspraak met de *Round table of the European Governmental LGBTI Focal Points Network* en in overleg met het middenveld, een vragenlijst opgesteld over de bestaande maatregelen en de *best practices* omtrent de tenuitvoerlegging van de Aanbeveling<sup>3</sup>; via die SOGI-eenheid is dat proces, meer bepaald het verzamelen van de antwoorden, nog steeds aan de gang, maar het is de bedoeling in 2019 een verslag aan te nemen.

Ter zake beperkt het werk zich uiteraard niet tot wat het Comité van ministers en de diverse instanties van de Raad van Europa doen. Zo heeft de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa zich al meermaals gebogen over het discriminatievraagstuk jegens LGBTQI's; denken we maar aan *Resolution 2239 (2018): Private and family life: achieving equality regardless of sexual orientation*<sup>4</sup>; *Resolution 2191 (2017): Promoting the human rights of and eliminating discrimination against intersex people*<sup>5</sup>; *Resolution 2048 (2015): Discrimination against transgender people in Europe*<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805b1652](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805b1652)

<sup>3</sup> <https://www.coe.int/fr/web/human-rights-intergovernmental-cooperation/work-completed/discrimination-on-lgbt>

<sup>4</sup> <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=25166&lang=FR>

<sup>5</sup> <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=24232&lang=FR>

<sup>6</sup> <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=21736&lang=FR>

Un important travail parlementaire (tant via des auditions, des recommandations, des échanges de vues, du monitoring que via des rencontres parlementaires) a également été mené, et doit continuer à l'être, en collaboration avec la société civile, concernant les discriminations envers les personnes LGBTQI dans le Caucase, en Fédération de Russie et plus particulièrement en Tchétchénie.

Malgré ce travail parlementaire, nous devons hélas également observer une recrudescence des pressions causées par:

— l'arrivée d'élus extrémistes et la montée d'un conservatisme exacerbé au sein des assemblées parlementaires nationales et européennes;

— des organisations européennes et mondiales visant à limiter les droits de l'Homme, notamment en ce qui concerne les droits des personnes LGBTQI, l'égalité des sexes et les droits sexuels.

Le travail de ces organisations freine de nombreuses avancées législatives et le travail des organisations de défense des droits des personnes LGBTQI avec parfois des conséquences concrètes d'autant plus grandes que ces organisations conservatrices se voient renforcées par les prises de positions de certains États membres et de certaines forces politiques à travers notre continent et dans le monde.

Dernier exemple en date, le travail très "critique" à l'égard de la communauté des personnes LGBTQI de l'Église catholique au sein du groupe de Visegrad. Dans ces pays, certains prêtres qualifient ainsi les personnes LGBTQI de "peste arc-en-ciel" et d'idéologie marquée par des caractéristiques totalitaires.

Dans ce contexte, en tant qu'auteurs, notre volonté est dès lors que la Chambre des représentants puisse adopter la présente proposition de résolution au-delà de clivages politiques traditionnels afin de défendre un cadre global de positionnements progressistes en matière de lutte pour l'égalité et contre les discriminations envers les personnes LGBTQI. Cela doit se concrétiser tant dans l'action et les prises de positions du gouvernement belge au sein du Comité des ministres du Conseil de l'Europe que dans les actions de la délégation belge au sein de l'APCE.

Il est essentiel, par la présente proposition de résolution et par notre travail parlementaire quotidien, de rappeler l'importance de la lutte résolue contre toute forme de

Veel belangrijk parlementair werk (met hoorzittingen, aanbevelingen, gedachtewisselingen, monitoring en parlementaire ontmoetingen) is al gedaan. Het werk moet, in samenwerking met het middenveld, nog worden voortgezet aangaande discriminatie van LGBTQI's op de Kaukasus, in de Russische Federatie en in het bijzonder in Tsjetsjenië.

Ondanks dat parlementair werk stellen we jammer genoeg vast dat de druk toeneemt ingevolge:

— het aantreden van extremistische verkozenen en de opkomst van een op de spits gedreven conservatisme binnen de nationale en Europese parlementaire assemblies;

— het optreden van Europese en mondiale bewegingen die de mensenrechten aan banden willen leggen, onder meer aangaande de rechten van de LGBTQI's, gendergelijkheid en seksuele rechten.

Het optreden van die organisaties zet een rem op talrijke stappen vooruit in de wetgeving en bemoeilijkt het werk van de verenigingen die opkomen voor de rechten van de LGBTQI's. De concrete gevolgen van dat optreden zijn soms ingrijpender naarmate die conservatieve bewegingen zich gesterkt weten door de standpunten van sommige lidstaten en bepaalde politieke krachten in heel Europa en wereldwijd.

Het jongste voorbeeld is de uiterst "kritische" manier waarop de katholieke Kerk binnen de "Visegradlandengroep" de LGBTQI-gemeenschap benadert; in die landen bestempelen sommige priesters de LGBTQI-gemeenschap als een "regenboogpest" en als zijnde doordrongen van een ideologie met totalitaire kenmerken.

Om die redenen vragen de indieners dat de Kamer van volksvertegenwoordigers dit voorstel van resolutie, over de gebruikelijke breuklijnen tussen de partijen heen, zou aannemen om een alomvattend raamwerk van progressieve standpunten tot stand te brengen in de strijd voor meer gelijkheid en tegen de discriminatie van LGBTQI's. Een en ander moet gestalte krijgen in het optreden en in de standpunten van de Belgische regering binnen het Comité van ministers van de Raad van Europa, maar ook in het optreden van de Belgische delegatie binnen de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa.

Met dit voorstel van resolutie en de gewone parlementaire werkzaamheden is het zaak te herinneren aan het belang van een vastberaden strijd tegen elke

discrimination directe ou indirecte pour des motifs tenant à l'orientation sexuelle, au genre ou aux droits sexuels.

Ce travail doit être mené tant au sein de notre pays que dans l'ensemble des pays composant le Conseil de l'Europe en tant qu'organisation intergouvernementale pionnière mondiale en matière de droits humains et gardienne de ceux-ci. Cela doit se faire via des mécanismes de contrôle indépendants qui évaluent le respect des droits de l'homme et des pratiques démocratiques sur le territoire des États membres du Conseil de l'Europe, de manière contraignante.

La présente proposition de résolution permet, enfin, de rappeler que, si les avancées juridiques en faveur des personnes LGBTQI sont essentielles et doivent se poursuivre dans l'ensemble des États membres, on doit également s'assurer que ces avancées se traduisent par une réelle égalité sociale dans la vie quotidienne.

Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)

vorm van directe of indirecte discriminatie om redenen die verband houden met de seksuele geaardheid, de genderidentiteit of de seksuele rechten.

Dat werk moet gebeuren in België én in alle landen die lid zijn van de Raad van Europa, want die intergouvernementele organisatie vervult inzake mensenrechten een pioniersrol in de wereld; die Raad ziet ook toe op de mensenrechten. Een en ander moet geschieden via onafhankelijke en dwingende controlemechanismen waarmee wordt geëvalueerd of op het grondgebied van de lidstaten van de Raad van Europa de mensenrechten en de democratische praktijken in acht worden genomen.

Tot slot wordt met dit voorstel van resolutie herinnerd aan het heel grote belang van juridische verbeteringen ten voordele van de LGBTQI's en aan het feit dat die verbeteringen in alle lidstaten moeten worden doorgezet, maar er moet ook voor worden gezorgd dat die vooruitgang leidt tot een daadwerkelijke maatschappelijke gelijkheid in het leven van elke dag.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS:

A. considérant que les normes et mécanismes du Conseil de l'Europe veillent à promouvoir et à faire respecter les droits fondamentaux de tous, et notamment l'égalité en droit et la dignité de tous les êtres humains, y compris les personnes LGBTQI;

B. considérant l'importance, au niveau du Conseil de l'Europe, de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des ministres aux États membres sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre et le processus d'examen qui l'accompagne;

C. vu les Résolutions 2239 (2018), 2191 (2017) et 2048 (2015) adoptées par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe;

D. vu la résolution relative aux violences potentielles envers les personnes LGBTQI en Tchétchénie (DOC 54 2421/005) adoptée par la Chambre des représentants le 27 avril 2017 et considérant le caractère inquiétant et répréhensible des violences dénoncées à cette occasion;

E. considérant le caractère répréhensible des dérives à caractère homophobe (accompagnées parfois de discriminations extrêmes et d'actes criminels) observées au sein de plusieurs États membres du Conseil de l'Europe;

F. considérant l'importance du travail des défenseurs des droits de l'Homme et des organisations de la société civile défendant plus particulièrement les droits des personnes LGBTQI, l'égalité des sexes et les droits sexuels;

G. considérant les objectifs fixés par le Plan d'Action Interfédéral contre les violences homophobes et transphobes établi afin de prévenir et de combattre toutes les formes d'agression homophobe et transphobe dues à l'orientation sexuelle, réelle ou supposée, et à l'identité ou l'expression de genre d'une personne dans toutes les phases de sa vie et considérant l'importance d'assurer que les avancées juridiques se traduisent par une réelle égalité sociale pour tous;

I. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

I.I. EN CONCERTATION AVEC LES ENTITES FEDEREES:

I.I.-1. de s'assurer en permanence que les législations et plans de lutte contre les discriminations belges respectent l'acquis communautaire précité et d'apporter les modifications juridiques nécessaires en cas de

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de normen en mechanismen van de Raad van Europa ertoe strekken eenieders grondrechten te bevorderen en in acht te doen nemen, in het bijzonder de gelijkheid in rechte en de waardigheid van alle mensen, ook de LGBTQI's;

B. overwegende het belang voor de Raad van Europa van *Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity*, alsook van de daarmee samenhangende lopende onderzoek;

C. gelet op de door de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa aangenomen Resoluties nrs. 2239 (2018), 2191 (2017) en 2048 (2015);

D. gelet op de op 27 april 2017 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over mogelijk geweld jegens de LGBTQI's in Tsjetsjenië (DOC 54 2421/005), en overwegende dat het aldus aan de kaak gestelde geweld onrustwekkend en laakbaar is;

E. gelet op de kwalijke en soms met extreme discriminatie en criminele daden gepaard gaande homofobe uitwassen in meerdere lidstaten van de Raad van Europa;

F. overwegende dat de verdedigers van de mensenrechten en de middenveldorganisaties die in het bijzonder voor de LGBTQI-rechten, de gendergelijkheid en de seksuele rechten opkomen, belangrijk werk verrichten;

G. gelet op de doelstellingen van het Interfederaal Actieplan tegen homofob en transfoob geweld, een Actieplan dat werd opgesteld ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van homofobe en transfobe agressie op grond van iemands daadwerkelijke of veronderstelde seksuele geaardheid, genderidentiteit of -expressie in alle levensfasen, en overwegende dat het belangrijk is dat juridische verbeteringen leiden tot een daadwerkelijke maatschappelijke gelijkheid voor allen;

I. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

I.I. IN OVERLEG MET DE DEELSTATEN:

I.I.-1. permanent na te gaan dat de Belgische wetten en actieplannen om discriminatie tegen te gaan, rekening houden met het voormelde bovenstatelijke acquis, alsook de nodige juridische wijzigingen aan te



manquements signalés par un organe du Conseil de l'Europe;

I.I.-2. le cas échéant, de s'inspirer dans ses projets de loi, ses politiques et ses pratiques des principes et mesures énoncés par ces organes;

I.II. AU SEIN DU COMITE DES MINISTRES DU CONSEIL DE L'EUROPE:

I.II-1. de lutter contre toute forme de discrimination directe ou indirecte pour des motifs tenant à l'orientation sexuelle ou à l'identité de genre au sein d'un État membre;

I.II-2. de veiller à ce que des mesures législatives et autres, visant à combattre toute discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre, soient adoptées dans l'ensemble des États membres, à tout le moins celles portant exécution des dispositions de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des ministres aux États membres sur des mesures visant à combattre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre;

I.II-3. de garantir le respect des droits de l'Homme édictés en faveur des personnes LGBTQI et de s'opposer (y compris via notre dialogue diplomatique bilatéral) à toute atteinte de ceux-ci au sein d'un État membre;

I.II-4. de veiller à ce que les victimes d'une discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre aient connaissance des actions juridiques efficaces devant une autorité nationale et puissent y avoir accès, et que les mesures visant à combattre les discriminations prévoient, le cas échéant, des sanctions ainsi que l'octroi d'une réparation adéquate aux victimes de la discrimination;

I.II-5. de veiller à ce que les organes compétents du Conseil de l'Europe disposent des moyens et des accès appropriés afin de promouvoir et de faire respecter les droits fondamentaux de tous, et notamment l'égalité en droits et la dignité de tous les êtres humains, y compris les personnes LGBTQI;

I.II-6. de s'opposer à l'attribution du statut participatif auprès du Conseil de l'Europe à toute organisation ne respectant pas les valeurs de ce même Conseil de l'Europe comme:

a) l'égalité en droit et la dignité de tous les êtres humains, y compris des personnes LGBTQI;

brenge wanneer een orgaan van de Raad van Europa de aandacht vestigt op tekortkomingen;

I.I.-2. bij het uitwerken van wetsontwerpen, beleidslijnen en praktijken zo nodig inspiratie te putten uit de door de voormelde organen uitgewerkte beginselen en maatregelen;

I.II. BINNEN HET MINISTERCOMITE VAN DE RAAD VAN EUROPA:

I.II-1. de strijd aan te gaan met elke in een lidstaat voorkomende rechtstreekse of onrechtstreekse discriminatie die verband houdt met seksuele geaardheid of genderidentiteit;

I.II-2. erop toe te zien dat in alle lidstaten wetgevende en andere maatregelen worden getroffen ter bestrijding van alle op seksuele geaardheid of genderidentiteit gegronde discriminatie, en minstens maatregelen die uitvoering geven aan de bepalingen van *Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity*;

I.II-3. te waarborgen dat de mensenrechten ten voordele van de LGBTQI's in acht worden genomen en zich te verzetten, ook via onze bilaterale diplomatieke dialoog, tegen elke inbreuk daarop in een lidstaat;

I.II-4. erop toe te zien dat de slachtoffers van op seksuele geaardheid of genderidentiteit gebaseerde discriminatie er weet van hebben hoe ze bij een nationale overheid doeltreffend een rechtsvordering kunnen instellen en dat ze die stap ook daadwerkelijk kunnen zetten, alsook erover te waken dat de discriminatiebestrijdende maatregelen erin voorzien dat bij discriminatie sancties kunnen worden opgelegd en de slachtoffers van die discriminatie een aangepaste schadevergoeding toegekend kunnen krijgen;

I.II-5. ervoor te zorgen dat de bevoegde organen van de Raad van Europa over de geschikte middelen en mogelijkheden beschikken om eenieders grondrechten te bevorderen en in acht te doen nemen, in het bijzonder de rechtsgelijkheid en de waardigheid van alle mensen, ook de LGBTQI's;

I.II-6. zich te verzetten tegen de toekenning door de Raad van Europa van het 'participatief statuut' aan elke organisatie die voorbijgaat aan de waarden van die Raad, met name:

a) de rechtsgelijkheid en de waardigheid van alle mensen, ook de LGBTQI's;

b) la jouissance effective de leurs droits;

I.II-7. de plaider pour le renforcement, en concertation avec la société civile, des projets transnationaux européens dans la lutte contre les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre;

I.II-8. de plaider pour l'adoption de mécanismes de lutte contre les discours de haine homophobes et transphobes;

II. APPELLE SES DÉPUTÉS MEMBRES DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE:

II.1. à affirmer, à titre individuel, que les droits des personnes LGBTQI sont une priorité de la délégation belge, devant s'exercer de manière transversale, en matière de défense des droits de l'Homme;

II.2. à mener les actions requises au sein de cette assemblée en cas d'atteinte avérée aux droits des personnes LGBTQI dans un des pays membres du Conseil de l'Europe.

21 août 2019

Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)

b) het daadwerkelijke genot van hun rechten;

I.II-7. in overleg met het middenveld te pleiten voor de uitbreiding van de Europese transnationale projecten ter bestrijding van de op seksuele geaardheid of genderidentiteit gebaseerde discriminatie;

I.II-8. te pleiten voor de aanneming van mechanismen ter bestrijding van homofobe en transfobe *hate speech*;

II. ROEPT HAAR LEDEN DIE ZITTING HEBBEN IN DE PARLEMENTAIRE VERGADERING VAN DE RAAD VAN EUROPA OP:

II.1. individueel te bevestigen dat de rechten van de LGBTQI's voor de Belgische delegatie een transversaal uit te voeren prioriteit zijn bij de verdediging van de mensenrechten;

II.2. binnen die assemblee de nodige acties te voeren wanneer blijkt dat in één van de lidstaten van de Raad van Europa de rechten van de LGBTQI's worden geschonden.

21 augustus 2019