

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 avril 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**portant certaines mesures d'urgence en  
matière de contrôle des prix dans le cadre de  
la crise du COVID-19**

(déposée par  
M. Christophe Lacroix et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 april 2020

**WETSVOORSTEL**

**houdende bepaalde noodmaatregelen  
inzake prijzencontrole in het raam van  
de COVID-19-crisis**

(ingediend door  
de heer Christophe Lacroix c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Dans le cadre de la crise du COVID-19, les auteurs constatent une augmentation importante des prix de certains produits.*

*Cela concerne non seulement des produits alimentaires mais également des produits nécessaires au bon fonctionnement des hôpitaux.*

*Les auteurs estiment donc indispensable de réagir en accordant des compétences accrues dans ce domaine à l'Observatoire des prix et au ministre qui a l'Économie dans ses attributions.*

**SAMENVATTING**

*De indieners stellen vast dat de COVID-19-crisis ertoe leidt dat bepaalde producten fors in prijs stijgen.*

*Het gaat daarbij niet alleen om voedingswaren, maar ook om producten die nodig zijn om de ziekenhuizen goed te laten werken.*

*Volgens de indieners is het derhalve noodzakelijk dat wordt gereageerd, door inzake prijzencontrole het Prijzenobservatorium en de voor Economie bevoegde minister meer slagkracht te geven.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'épidémie de coronavirus a mis un grand nombre de secteurs économiques à l'arrêt. Le revenu de nombreux ménages se trouve fortement affecté.

La situation est d'autant plus délicate qu'il est difficile de prédire quand et à quel rythme l'activité économique reprendra et quelles en seront les conséquences socio-économiques.

L'épidémie du coronavirus et les mesures de confinement qui en découlent ont un impact important sur les marchés. Les citoyens sont contraints de changer brutalement leurs habitudes de consommation. Ils sont exposés à une menace sanitaire et peuvent parfois céder à la panique. Ces facteurs influencent fortement la demande.

Les arrêtés ministériels du 13 mars 2020, du 18 mars 2020 et du 23 mars 2020 "portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19", ont imposé la fermeture d'un grand nombre de commerces. Ils ont interdit la pratique des soldes et des réductions de prix dans les magasins d'alimentation. Depuis lors, de nombreux consommateurs estiment payer plus cher pour leurs courses alimentaires qu'avant le déclenchement de la crise sanitaire. Le prix de nombreux produits a ainsi probablement déjà augmenté et cette tendance pourrait encore s'accroître au fil de la crise.

De plus, des directeurs d'hôpitaux mettent en avant l'augmentation importante des prix d'équipements de première nécessité. Les prix de nombreux produits essentiels pour faire face à l'épidémie de coronavirus tels que le gel hydroalcoolique, les masques de protection, les équipements médicaux, les produits d'hygiène augmentent de façon importante. Pour éviter que les ménages, déjà lourdement touchés par la crise, ne subissent une augmentation des prix, en particulier pour les biens de première nécessité, et pour éviter que le personnel de soins en première ligne face à l'épidémie subisse les conséquences d'une situation anormale de marché, il est essentiel de surveiller en détails l'évolution des prix à très court terme.

Dès lors, la présente proposition de loi vise à charger l'Observatoire des prix de la mission, dans le cadre de la crise sanitaire, d'évaluer l'évolution des prix:

— des biens de première nécessité;

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de corona-epidemie zijn veel economische sectoren tot stilstand gekomen. Ook het inkomen van talrijke gezinnen staat echt onder druk.

De situatie is des te onzekerder daar moeilijk kan worden voorspeld wanneer en hoe snel de economische activiteit opnieuw op gang zal komen, en wat de sociaaleconomische gevolgen zullen zijn.

De corona-epidemie en de *lockdown*-maatregelen die er het gevolg van zijn, hebben een aanzienlijke weerslag op de markten. De burgers hebben hun consumptiepatroon van de ene op de andere dag moeten omgooien; ook worden ze blootgesteld aan een bedreiging van hun gezondheid en raken ze soms in paniek. Al die factoren hebben een grote weerslag op de vraag naar producten.

Door de ministeriële besluiten van 13, 18 en 23 maart 2020 "houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken" hebben talrijke handelszaken de deuren moeten sluiten. Die besluiten stellen ook een verbod in op koopjes en prijsverminderingen in winkels die voedingswaren verkopen. Sindsdien hebben veel consumenten de indruk dat de aankoop van voeding hun duurder uitvalt dan vóór deze volksgezondheids crisis. De prijs van tal van producten is wellicht al gestegen; die tendens zou in de loop van de crisis nog kunnen toenemen.

Bovendien wijzen ziekenhuisdirecteuren op de sterke stijging van de prijzen voor noodzakelijke uitrusting. De prijzen gaan fors de hoogte in voor talrijke producten die onmisbaar zijn in de strijd tegen het coronavirus (zoals hydroalcoholische gel, mondkmaskers, medische uitrusting en hygiëneproducten). Het is van cruciaal belang nauwlettend toe te zien op de prijzevolutie op heel korte termijn. Aldus wordt voorkomen dat de gezinnen, die nu al zwaar worden getroffen door deze crisis, te maken krijgen met stijgende prijzen, in het bijzonder voor de levensnoodzakelijke goederen. Met een dergelijk toezicht wordt ook voorkomen dat het verplegend personeel van de eerstelijnszorg tijdens de aanpak van de epidemie de gevolgen ondervindt van een abnormale marktsituatie.

Met dit wetsvoorstel is het derhalve de bedoeling dat bij deze volksgezondheids crisis het Prijzenobservatorium de opdracht krijgt de evolutie na te gaan van de prijzen van:

— de levensnoodzakelijke goederen;

— du matériel indispensable pour le personnel médical et paramédical de première ligne qui vient en aide aux personnes affectées par le coronavirus;

— des biens et des produits mis en vente dans les commerces et magasins qui bénéficient de l'exception visée à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté ministériel du 23 mars 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

La présente proposition de loi vise, d'autre part, à donner à l'Observatoire des prix davantage de moyens d'action. Actuellement, l'Observatoire des prix n'a pas accès à toutes les données statistiques récentes et désagrégées lui permettant de faire une analyse de prix à très court terme, contrairement à Statbel. En effet, Statbel récolte les données statistiques auprès des entreprises: elle reçoit ainsi, entre autres, une fois par semaine les données de scan de plusieurs supermarchés et procède également à du "*webscrapping*", ce qui lui permet de récolter en temps réel les prix sur les sites internet. Pourtant, Statbel et l'Observatoire des prix ne communiquent pas suffisamment, car la transmission des données traitées par Statbel fait l'objet de restrictions pour des raisons de confidentialité. Il convient donc d'annuler l'application du contrat de confidentialité dans le cadre de la transmission de données visant au contrôle des prix des biens dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus. La proposition de loi permet également l'échange d'informations entre l'Observatoire des prix et la Commission pour la régulation des prix.

Enfin, nous avons besoin d'une procédure permettant à l'autorité fédérale, en cas d'augmentation significative du prix d'un produit, d'intervenir rapidement pour protéger le pouvoir d'achat des consommateurs. Dans une économie de marché, les prix des biens et des services sont en principe déterminés par le libre jeu de la concurrence mais, comme l'a rappelé le Conseil d'État dans son avis 51.810/1 du 20 septembre 2012 (Doc Chambre, 53 2591/001), ce principe n'est pas absolu. De plus, la crise sanitaire que nous traversons génère de graves dysfonctionnements de marché. Il convient donc de permettre au ministre de l'Économie, si cela apparaît nécessaire à la suite de l'analyse réalisée par l'Observatoire des prix, de fixer soit pour le territoire du Royaume, soit pour une certaine partie de celui-ci, les prix maxima par arrêté royal de pouvoirs spéciaux.

Parallèlement à ces mesures, les auteurs estiment que l'Observatoire des prix devrait être renforcé, au moins temporairement, car il ne dispose actuellement que d'un nombre très limité de ressources en personnel. Ceci

— het materiaal dat onontbeerlijk is voor het medisch en paramedisch personeel dat in eerste lijn de door het coronavirus getroffen patiënten verzorgt;

— de goederen en producten die te koop worden aangeboden in de handelszaken en winkels waarvoor de uitzondering geldt als bedoeld in artikel 1, § 1, van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe het Prijzenobservatorium meer slagkracht geven. In tegenstelling tot Statbel heeft het Prijzenobservatorium thans geen toegang tot alle recente en uitgesplitste gegevens op basis waarvan het de prijzen op heel korte termijn zou kunnen analyseren. Statbel zamelt de statistische gegevens in bij de ondernemingen; zo ontvangt het eenmaal per week de scangegevens van meerdere supermarkten en doet het aan *webscrapping*, waardoor het onmiddellijk de op de websites gehanteerde prijzen kan inzamelen. Niettemin wordt tussen Statbel en het Prijzenobservatorium onvoldoende gecommuniceerd, aangezien voor de overdracht van de door Statbel verwerkte gegevens beperkingen gelden, om redenen van vertrouwelijkheid. Bij het tegengaan van de verspreiding van het coronavirus is het dus wenselijk af te zien van de toepassing van het "vertrouwelijkheidscontract" inzake gegevensoverdracht met het oog op het toezicht op de prijzen van de goederen. Het wetsvoorstel beoogt tevens de informatie-uitwisseling tussen het Prijzenobservatorium en de Commissie tot Regeling der Prijzen mogelijk te maken.

Tot slot is er behoefte aan een procedure waarmee de federale overheid bij een significante prijsverhoging van een product snel kan optreden om de koopkracht van de consumenten te beschermen. In een markteconomie bepaalt in beginsel vrije mededinging de prijzen van goederen en diensten, maar dat principe heeft geen absolute gelding, zoals ook de Raad van State in herinnering heeft gebracht in zijn advies 51.810/1 van 20 september 2012 (DOC 53 2591/001, blz. 147). Bovendien veroorzaakt de huidige volksgezondheids-crisis ernstige verstoringen van de marktwerking. Indien een analyse van het Prijzenobservatorium de noodzaak aantoonde om in te grijpen, is het derhalve aangewezen dat de minister van Economie wordt toegestaan voor het hele Belgisch grondgebied, dan wel voor sommige gedeelten ervan, maximumprijzen vast te leggen bij koninklijk besluit houdende bijzondere machten.

Tegelijk met die maatregelen zou het Prijzenobservatorium volgens de indieners meer mensen moeten kunnen inzetten, op zijn minst tijdelijk, want thans beschikt die dienst over maar heel weinig personeel

peut se faire rapidement, via une mobilité en personnel avec des experts venant de la BNB, de Statbel et de l'Autorité Belge de Concurrence, voire de l'IBPT et/ou de la Creg, tous ces organes disposant en effet d'une expérience dans le domaine de la régulation de prix et pouvant aider l'Observatoire des prix dans sa tâche.

Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Philippe TISON (PS)  
Eliane TILLIEUX (PS)  
Malik BEN ACHOUR (PS)  
Khalil AOUASTI (PS)  
Eric THIÉBAUT (PS)  
Ludivine DEDONDER (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)

middelen. Dat kan snel gebeuren, via personeelsmobiliteit waarbij ervaren mensen overkomen van de NBB, Statbel en de Belgische Mededingingsautoriteit, of zelfs van het BIPT en/of de CREG. Al die instanties beschikken immers over ervaring inzake prijzenregulering en in zijn bij machte het Prijzenobservatorium in zijn taak bij te staan.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

L'Observatoire des prix visé à l'article 1.7 du Code de droit économique est chargé, aux fins de prévenir toute atteinte au pouvoir d'achat des ménages consécutive à l'épidémie ou à la pandémie du coronavirus COVID-19, de la mission d'évaluer l'évolution des prix:

- des biens de première nécessité;
- du matériel indispensable pour le personnel médical et paramédical de première ligne qui vient en aide aux personnes affectées par le coronavirus;
- des biens et produits mis en vente dans les commerces et magasins qui bénéficient de l'exception visée à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté ministériel du 23 mars 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

Lorsqu'une augmentation significative de prix est constatée, l'Observatoire des prix effectue une analyse supplémentaire des facteurs qui en sont à l'origine.

### Art. 3

L'article V.3., alinéa 3, du Code de droit économique est complété par la phrase suivante:

“L'Observatoire des prix peut se faire fournir par les organismes suivants, nonobstant toute disposition légale contraire, toutes les données nécessaires à l'accomplissement de ses missions visées dans l'article 2 de la loi du ... portant certaines mesures d'urgence en matière de contrôle des prix dans le cadre de la crise du COVID-19:

- l'Institut national de Statistiques, visé dans la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique;

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

Het in artikel 1.7 van het Wetboek van economisch recht bedoelde Prijzenobservatorium krijgt de taak om, ter voorkoming van elke aantasting van de koopkracht van de gezinnen ingevolge de coronavirusepidemie of -pandemie COVID-19, de evolutie na te gaan van de prijzen van:

- de levensnoodzakelijke goederen;
- het materiaal dat onontbeerlijk is voor het medisch en paramedisch personeel dat in eerste lijn de door het coronavirus getroffen patiënten verzorgt;
- de goederen en producten die te koop worden aangeboden in de handelszaken en winkels waarvoor de uitzondering geldt als bedoeld in artikel 1, § 1, van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Wanneer een significante prijsverhoging wordt vastgesteld, verricht het Prijzenobservatorium een bijkomende analyse van de factoren die daar de oorzaak van zijn.

### Art. 3

Artikel V.3, derde lid, van het Wetboek van economisch recht wordt aangevuld met een zin, luidende:

“Niettegenstaande andersluidende wettelijke bepalingen kan het Prijzenobservatorium zich door de volgende instanties alle gegevens ter hand doen stellen die noodzakelijk zijn om de taken te volbrengen als bedoeld in artikel 2 van de wet van ... houdende bepaalde noodmaatregelen inzake prijzencontrole in het raam van de COVID-19-crisis:

- het Nationaal Instituut voor de Statistiek, als bedoeld in de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek;

— la Commission pour la Commission pour la Régulation des Prix instituée par l'arrêté royal du 3 juin 1969 instituant une Commission pour la Régulation des prix.”

## Art. 4

L'article 15*bis* de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, inséré par la loi du 22 mars 2006, est complété par l'alinéa suivant:

“Le contrat de confidentialité n'est pas applicable à la transmission de données visée par l'article 15*quater*”.

## Art. 5

Dans la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique, il est inséré un article 15*quater*, rédigé comme suit:

“Art. 15*quater*. La transmission de données confidentielles peut avoir lieu entre l'Institut national de Statistique et l'Observatoire des prix visé à l'article 1.7 du Code de droit économique, à condition qu'elle soit nécessaire à l'accomplissement des objectifs visés à l'article 2 de la loi du ... portant certaines mesures d'urgence en matière de contrôle des prix dans le cadre de la crise du COVID-19.”

## Art. 6

L'article 2, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix est complété par l'alinéa suivant:

“Le ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions peut également fixer soit pour territoire du Royaume, soit pour certaine partie de celui-ci, les prix maxima dans les matières visées à l'article 2 de la loi du ... portant certaines mesures d'urgence en matière de contrôle des prix dans le cadre de la crise du COVID-19.”

## Art. 7

La présente loi produit ses effets le 1<sup>er</sup> avril 2020.

— de bij het koninklijk besluit van 3 juni 1969 houdende oprichting van een Commissie tot regeling der prijzen ingestelde Commissie tot regeling der prijzen.”

## Art. 4

Artikel 15*bis* van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek, ingevoegd bij de wet van 22 maart 2006, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het vertrouwelijkheidscontract geldt niet voor het doorgeven van gegevens als bedoeld in artikel 15*quater*”.

## Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 15*quater* ingevoegd, luidende:

“Art. 15*quater*. Het doorgeven van vertrouwelijke gegevens mag plaatsvinden tussen het Nationaal Instituut voor de Statistiek en het in artikel 1.7 van het Wetboek van economische recht bedoelde Prijzenobservatorium, op voorwaarde dat zulks noodzakelijk is om de doelstellingen te verwezenlijken als bedoeld in artikel 2 van de wet van ... houdende bepaalde noodmaatregelen inzake prijzencontrole in het raam van de COVID-19-crisis.”

## Art. 6

Artikel 2, § 1, van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, mag hetzij voor het grondgebied van het Koninkrijk, hetzij voor sommige gedeelten ervan tevens de maximumprijzen vaststellen voor de zaken die worden bedoeld in artikel 2 van de wet van ... houdende bepaalde noodmaatregelen inzake prijzencontrole in het raam van de COVID-19-crisis.”

## Art. 7

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 april 2020.



## Art. 8

Le ministre qui a l'Économie dans ses attributions est chargé de l'exécution de la présente loi.

6 avril 2020

Christophe LACROIX (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Philippe TISON (PS)  
Eliane TILLIEUX (PS)  
Malik BEN ACHOUR (PS)  
Khalil AOUASTI (PS)  
Eric THIÉBAUT (PS)  
Ludivine DEDONDER (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)

## Art. 8

De voor Economie bevoegde minister is belast met de uitvoering van deze wet.

6 april 2020